

อนุสัญญาต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดใหม่ในการปราบปรามยาเสพติด

• ศอ.โฆเซยค
• อ.คณะนิติศาสตร์

ยาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญของทุกประเทศ และเป็นที่น่าวิตกกันว่าปัญหาเหล่านี้จะมีผลกระทบต่อชีวิตของบุคคล ครอบครัว สังคม และต่อรัฐบาลต่างๆ ทั่วโลก ทั้งมีสิ่งที่เป็นปัจจัยสำคัญที่สุดของปัญหาเสพติดก็คือ การลักลอบค้ายาเสพติดโดยผิดกฎหมาย (Illicit Traffic) ซึ่งเป็นความผิดที่มีลักษณะเป็นองค์อาชญากรรมที่ร้ายแรงที่สุดในปัจจุบัน เพราะอาชญากรรมนั้นนอกจากจะทำลายคุณภาพชีวิตของชนในชาติแล้ว ยังก่อให้เกิดอาชญากรรมอื่นที่เป็นผลร้ายต่อความสงบเรียบร้อยอีกด้วย

สหประชาชาติได้เห็นความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงได้ให้คณะกรรมการสังคมและเศรษฐกิจแห่งสหประชาชาติ ร่างอนุสัญญาเพื่อแก้ไขปัญหาด้านการปราบปรามยาเสพติด ซึ่งร่างอนุสัญญาต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท (Draft Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances)

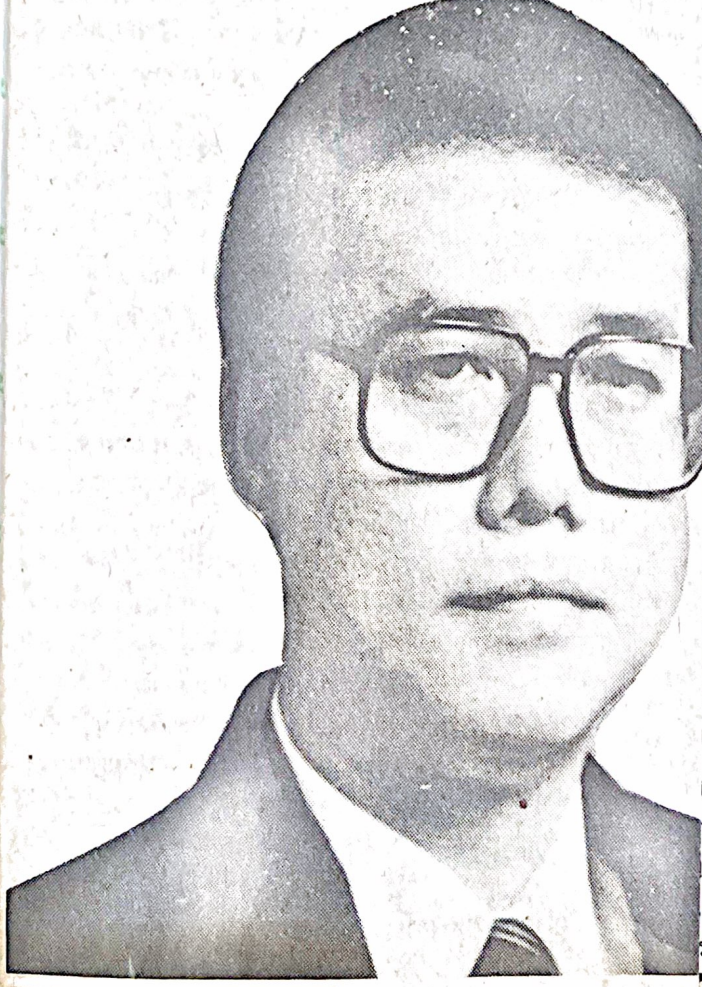
ในการพิจารณาเนื้อหาของร่างอนุสัญญา เพื่อให้เป็นที่ยอมรับของทุกประเทศ สหประชาชาติได้จัดให้มีการประชุมคณะผู้เชี่ยวชาญระหว่างรัฐบาล

(Inter-Governmental Experts) ที่เมืองปารีส ประเทศฝรั่งเศส เมื่อวันที่ 25-31 กรกฎาคม 2531 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาร่างอนุสัญญาโดยการประชุม Review Group ของร่างอนุสัญญา เมื่อปี 2516 จนได้รับอนุมัติเมื่อวันที่ 25-29

2531 คณะกรรมการสหประชาชาติ ได้จัดให้มีการประชุมครั้งถัดมาที่เมืองปารีส ประเทศฝรั่งเศส เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2531

วัตถุประสงค์ของอนุสัญญานี้มี 3 ประการสำคัญ คือ การควบคุม การสนับสนุน การให้คำ

การนำเข้าไป การส่งออก การผลิต และนำออก นอกจากนี้ การนิเทศและเทศภาคีได้ เยี่ยม (National) ของตนในประเทศอื่นลงโทษ แม้จะโทษจะไม่กระทำ และหากมีเรื่องที่น่าวิตกต่อความรู้สึกพิจารณาร่างอนุสัญญา ได้มีให้ส่งคนชาติได้ ในที่สุดก็ข้ามแดนควรให้เป็นไปตามเทศภาคี หรือตามสนธิสัญญาที่ทำขึ้นแล้ว หรือตามหลักเกณฑ์ ซึ่งมีหลักปฏิบัติที่สำคัญให้ประเทศอื่นลงโทษ



เป็นนครกรุงเทพฯ เป็นโรงเรียนประถมสาธิตมัธยมสาธิตประสานมิตร วิทยาลัยครู รามคำแหง วิทยาลัยครู จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย รุ่น 18 วิทยาลัยและนิติศาสตร์-วิทยาลัยแล้วรับทุนที่มหาวิทยาลัยโคลัมเบีย

กฎหมาย เลขที่ 100 ของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2516 จนได้รับอนุมัติเมื่อวันที่ 25-29

กำหนดความผิดที่จะส่งผู้ร้ายข้ามแดน มีไว้ในกรอบครอบงำเสพติด การเพาะปลูกพืช นอกจากนี้การมีส่วนร่วมในระดับต่าง ๆ คือ การควบคุม การสนับสนุน การให้คำ

ผู้ร้ายข้ามแดนได้

เยี่ยม

(National) ของตนในประเทศอื่นลงโทษ แม้จะโทษจะไม่กระทำ และหากมีเรื่องที่น่าวิตกต่อความรู้สึกพิจารณาร่างอนุสัญญา ได้มีให้ส่งคนชาติได้ ในที่สุดก็ข้ามแดนควรให้เป็นไปตามเทศภาคี หรือตามสนธิสัญญาที่ทำขึ้นแล้ว หรือตามหลักเกณฑ์ ซึ่งมีหลักปฏิบัติที่สำคัญให้ประเทศอื่นลงโทษ

การส่งผู้คดี อนุสัญญากำหนดว่า ประสงค์พิจารณาดำเนินการลงโทษกฎหมายภายใน ของประเทศแดนนั้น

- (1) สืบพยานหลักฐานหรือบันทึกคำให้การของบุคคล
- (2) นำส่งเอกสารเกี่ยวกับคดีของศาล
- (3) กระทำการค้นและจับกุม
- (4) ตรวจสอบวัตถุและสถานที่
- (5) ให้อุปกรณ์และสิ่งที่ใช้เป็นพยานหลักฐาน
- (6) ให้ต้นฉบับหรือสำเนาที่ได้รับการรับรองว่าถูกต้องของเอกสารและหลักฐานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหลักฐานธนาคาร หลักฐานการเงิน หลักฐานของบริษัท
- (7) พิสูจน์ หรือติดตามทรัพย์สิน อุปกรณ์เครื่องมือ หรือสิ่งอื่นใด โดยมีจุดประสงค์เพื่อใช้เป็นพยานหลักฐาน

การขอความช่วยเหลือทางกฎหมายดังกล่าวอาจถูกปฏิเสธได้ ถ้าประเทศภาคีที่ได้รับการร้องขอเห็นว่าความช่วยเหลือตามคำร้องขอน่าจะกระทบกระเทือนอธิปไตย ความมั่นคง ความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือผลประโยชน์สำคัญอื่น ๆ ของตน นอกจากนี้ถ้าการขอให้ช่วยเหลือขัดกับระบบกฎหมายภายในของประเทศภาคี ได้รับ การร้องขอ คำร้องขอที่จะถูกปฏิเสธเช่นกัน

นอกจากนี้ อนุสัญญาฯ ได้กำหนดให้มีมาตรการอื่น เช่น มาตรการร่วมมือในการปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดทางทะเล มาตรการควบคุมการขนส่งสินค้า เพื่อมิให้มีการลักลอบขนส่งยาเสพติด รวมทั้งมาตรการปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดทางไปรษณีย์ด้วย

เนื่องจากอนุสัญญาฯ นี้มีเจตนารมณ์ที่จะปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดเป็นสำคัญ มาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้จึงเป็นไปเพื่อสนองเจตนารมณ์ดังกล่าว โดยเฉพาะประเทศไทยก็ได้ประสบปัญหาอย่างมากทั้งในการปราบปรามและการริบทรัพย์สินของผู้ค้ายาเสพติด การมีอนุสัญญาฯ ซึ่งกำหนดแนวทางหลายประการที่มีประสิทธิภาพไว้นี้ จึงเป็นเรื่องที่ต้องให้ความสำคัญและให้ความสนใจแก่นอนุสัญญาฉบับนี้ ประเทศไทยจะรับมาตรการใดได้เพียงใดนั้น ในอนุสัญญาฯ นี้ได้กำหนด Safeguard Clause หรือบทบัญญัติที่เป็นทางเลือก เพื่อเลือกปฏิบัติให้สอดคล้องกับกฎหมายภายในไว้เกือบทุกมาตรการ

การเลือกเข้าเป็นภาคีของอนุสัญญาฯ ย่อมเป็นการประกาศว่า ประเทศไทยมีความกระตือรือร้นในการปราบปรามยาเสพติดก็จริง แต่การจะปฏิบัติให้ครบทุกมาตรการตามอนุสัญญาฯ เป็นเรื่องที่ต้องใช้ดุลพินิจ ซึ่งเรื่องนี้ออนุสัญญาฯ ฉบับนี้กำหนดหลักการเกณฑ์การใช้ดุลพินิจไว้อย่างมากมาอยู่แล้ว